

PRODUCTOS PRELIMINARES – PIVOTE TRANSVERSAL

PRODUCTO 2. ANÁLISIS PRELIMINAR DE PATRONES TERRITORIALES Y CONCENTRACIÓN ESTRATÉGICA PARA LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA JUSTA

La implementación de la Transición Energética Justa no ocurre de manera homogénea en el territorio nacional. Por el contrario, los avances desarrollados por los pivotes sectoriales evidencian que determinadas regiones aparecen de forma recurrente asociadas a dinámicas energéticas, mineras, hidrocarburíferas, regulatorias, sociales y legislativas. Esta recurrencia no implica, por sí sola, una jerarquización definitiva de territorios, pero sí permite identificar zonas donde confluyen procesos estratégicos para comprender la dimensión territorial de la transición y que las variables que establecieron dentro de los pivotes para su focalización y priorización territorial, dieron este resultado.

En este contexto, el presente producto busca construir una primera lectura transversal sobre patrones territoriales identificados en los insumos sectoriales revisados. Su propósito no es establecer una priorización definitiva ni sustituir los análisis territoriales propios de cada pivote, sino reconocer coincidencias preliminares que permitan al Pivote Transversal identificar territorios donde se concentran actores, actividades productivas, tensiones socioambientales, procesos regulatorios y necesidades de articulación institucional.

Desde esta perspectiva, el análisis territorial se plantea como una herramienta de integración analítica. Permite observar qué territorios aparecen de manera reiterada en los ejercicios sectoriales, qué tipo de dinámicas se asocian a ellos y qué implicaciones tienen para la gobernanza de la Transición Energética Justa. Esto contribuye a fortalecer la capacidad del Ministerio para leer el sector no solo desde sus componentes técnicos, sino también desde sus condiciones territoriales de implementación.

Problema

La información producida por los pivotes sectoriales evidencia la existencia de territorios donde convergen dinámicas energéticas, mineras, hidrocarburíferas, regulatorias, sociales y legislativas asociadas a la Transición Energética Justa. Sin embargo, dichas referencias territoriales suelen aparecer dispersas en los análisis sectoriales, lo que dificulta construir una lectura integrada sobre patrones de concentración territorial, recurrencia institucional y posibles necesidades de articulación estratégica.

Pregunta

¿Qué territorios aparecen de manera recurrente en los pivotes sectoriales y qué lectura preliminar puede construirse sobre su relevancia para la implementación de la Transición Energética Justa?

Hipótesis preliminar

Los pivotes sectoriales evidencian la existencia de territorios que concentran de manera preliminar actores institucionales, dinámicas productivas, conflictividad socioambiental, procesos de participación y necesidades de articulación asociadas a la implementación de la Transición Energética Justa. La identificación de estos patrones permite fortalecer la lectura transversal del sector y orientar futuros ejercicios de integración analítica.

Objetivo general

Identificar patrones territoriales preliminares asociados a la implementación de la Transición Energética Justa a partir de la información producida por los pivotes sectoriales, basado en la priorización realizada.

Metodología

El ejercicio se desarrolló mediante revisión documental de los instrumentos sectoriales asociados a energía, minería, hidrocarburos y legislativo, con el fin de identificar regiones, departamentos y territorios mencionados de manera recurrente en los distintos avances. A partir de esta revisión se organizaron referencias territoriales vinculadas con actividades productivas, presencia de actores institucionales o empresariales, dinámicas sociales, conflictividad socioambiental, procesos de participación y relevancia normativa o regulatoria.

Posteriormente, la información fue organizada mediante categorías analíticas orientadas a reconocer recurrencia territorial, diversidad de dinámicas sectoriales, presencia de actores estratégicos, nivel de articulación institucional y relación con problemáticas asociadas a la Transición Energética Justa. Para efectos del análisis preliminar, la relevancia territorial fue clasificada en niveles alto, medio y bajo, considerando no solo la cantidad de menciones, sino también la diversidad de dinámicas asociadas a cada territorio y su relación con más de un pivote sectorial.

La categoría de relevancia alta se asignó a territorios que aparecen asociados a múltiples dinámicas sectoriales, presencia de actores estratégicos, procesos productivos relevantes, conflictividad o necesidades de articulación institucional. La relevancia media corresponde a territorios con presencia significativa en alguno de los pivotes o con dinámicas sectoriales relevantes, pero con menor recurrencia

transversal. La relevancia baja se reserva para territorios con menciones puntuales o cuya relación con la TEJ aparece de manera más indirecta en los insumos revisados.

El ejercicio tiene carácter preliminar. Por tanto, no debe interpretarse como una priorización territorial definitiva del Ministerio, sino como una primera aproximación analítica construida a partir de los documentos revisados, útil para orientar futuras matrices de integración territorial del Pivote Transversal.

Tabla 1. Variables preliminares de valoración territorial

Variable de análisis	Descripción
Recurrencia en pivotes sectoriales	Frecuencia con la que el territorio aparece mencionado o asociado a los distintos pivotes revisados
Diversidad de dinámicas sectoriales	Presencia simultánea de dinámicas energéticas, mineras, hidrocarburíferas, regulatorias, sociales o legislativas
Presencia de actores estratégicos	Identificación de actores institucionales, empresariales, sociales o territoriales asociados al territorio
Conflictividad o sensibilidad territorial	Existencia de tensiones socioambientales, conflictividad territorial, participación comunitaria o condiciones diferenciales
Relación con la implementación de la TEJ	Vínculo del territorio con procesos, proyectos, impactos o desafíos asociados a la Transición Energética Justa

Fuente: Elaboración propia.

Una vez descritos los criterios de análisis, a continuación se presenta la valoración preliminar en la Tabla 2 la cual permite identificar territorios con diferentes niveles de recurrencia y concentración estratégica dentro de los pivotes sectoriales revisados. No obstante, el resultado agregado requiere complementarse con una lectura descriptiva que permita precisar cuáles son las dinámicas predominantes asociadas a cada territorio, los actores que aparecen de manera recurrente y el tipo de relación que estos mantienen con los procesos vinculados a la Transición Energética Justa. En este sentido, la siguiente matriz busca complementar la valoración preliminar mediante una caracterización territorial más específica.

Tabla 2. Matriz preliminar de patrones territoriales y concentración estratégica

Territorio / región	Recurrencia en pivotes	Diversidad de dinámicas sectoriales	Presencia de actores estratégicos	Sensibilidad territorial	Resultado preliminar
Caribe	Alta	Alta	Alta	Alta	Alta
Magdalena Medio	Alta	Alta	Alta	Alta	Alta
Meta y Casanare	Alta	Alta	Alta	Media	Alta
Santander	Media	Alta	Alta	Alta	Alta
Bogotá	Alta	Alta	Alta	Baja	Alta
Boyacá	Media	Media	Media	Media	Media
Tolima	Media	Media	Media	Media	Media
Cauca	Media	Media	Media	Alta	Media
Llanos Orientales	Media	Alta	Media	Media	Media

Fuente: Elaboración propia.

Análisis

La matriz preliminar permite observar que la dimensión territorial de la Transición Energética Justa no se expresa únicamente en la localización de proyectos o actividades productivas, sino en la convergencia de actores, tensiones, decisiones institucionales y expectativas sociales en determinados territorios. En este sentido, la recurrencia de regiones como Caribe, Magdalena Medio, Meta, Casanare, Santander y Bogotá no debe entenderse como una priorización definitiva, sino como una señal preliminar de concentración analítica dentro de los insumos revisados.

El primer hallazgo consiste en identificar que algunos territorios aparecen asociados a más de una dimensión sectorial. El Caribe, por ejemplo, no se relaciona únicamente con el desarrollo energético, sino también con proyectos de fuentes no convencionales, infraestructura portuaria, comunidades, conflictividad socioambiental y necesidades de articulación territorial. De manera similar, el Magdalena Medio aparece vinculado a hidrocarburos, transición productiva, presencia empresarial, organizaciones sociales y tensiones territoriales. Esto

permite señalar que ciertos territorios concentran dinámicas complejas que no pueden ser leídas desde un solo pivote sectorial.

Un segundo hallazgo se relaciona con la diferencia entre territorios productivos y territorios institucionales. Mientras regiones como Meta, Casanare, Magdalena Medio, Santander o Caribe se asocian principalmente a dinámicas productivas, sociales y territoriales, Bogotá aparece como un nodo institucional de regulación, planeación, coordinación sectorial y relacionamiento legislativo. Esta diferencia es importante porque evidencia que la territorialidad de la TEJ no se limita a los lugares donde se desarrollan proyectos, sino que también incluye los centros donde se toman decisiones, se definen regulaciones y se articulan políticas públicas.

El análisis también permite advertir que la recurrencia territorial puede estar influida por los énfasis propios de cada pivote. Esto significa que la presencia de determinados territorios en la matriz no refleja necesariamente una medición objetiva de importancia territorial nacional, sino una concentración preliminar derivada de los documentos revisados. Por ello, el resultado debe entenderse como una herramienta de lectura inicial y no como una clasificación cerrada. Su valor radica en mostrar dónde los pivotes han focalizado parte de su atención y qué territorios podrían requerir una mirada integrada desde el Pivote Transversal.

Otro elemento relevante consiste en reconocer que varios de los territorios identificados combinan dinámicas productivas con conflictividad socioambiental, participación comunitaria o enfoque diferencial. Esta combinación resulta especialmente importante para la TEJ, en la medida en que la sostenibilidad de la transición no depende únicamente de decisiones técnicas o regulatorias, sino también de condiciones de legitimidad territorial, diálogo social y capacidad institucional para gestionar tensiones.

Desde esta perspectiva, la matriz territorial no pretende reemplazar los análisis sectoriales ni definir prioridades definitivas de intervención. Su utilidad consiste en ofrecer una primera lectura integrada sobre territorios recurrentes, dinámicas asociadas y posibles necesidades de articulación. Para el Pivote Transversal, este ejercicio permite avanzar en la construcción de herramientas que conecten información sectorial, actores y territorio, fortaleciendo la capacidad del Ministerio para identificar patrones comunes y anticipar escenarios de implementación de la Transición Energética Justa.

Conclusión preliminar

El análisis de patrones territoriales permite afirmar que la Transición Energética Justa requiere una lectura multinivel, en la que los territorios productivos, los

territorios de conflictividad y los centros institucionales de decisión sean analizados de manera articulada. La recurrencia de determinadas regiones en los pivotes sectoriales evidencia la necesidad de avanzar hacia matrices de integración territorial que permitan reconocer coincidencias, diferencias y vacíos en la información disponible.

En este sentido, el Pivote Transversal puede aportar valor institucional al convertir referencias territoriales dispersas en insumos de análisis estratégico. Este ejercicio fortalece la gestión del conocimiento, mejora la trazabilidad entre hallazgos sectoriales y decisiones institucionales, y contribuye a construir una lectura más coherente sobre las condiciones territoriales de implementación de la Transición Energética Justa.